DISCURSO DEL SEÑOR EDGAR CHAMORRO MARÍN
DIRECTOR EJECUTIVO DEL SICA
A LA V CONFERENCIA ITALIA-AMERICA LATINA Y EL CARIBE,
DEDICADA A LAS BUENAS PRÁCTICAS PARA LA SEGURIDAD DEMOCRÁTICA

(ROMA, 5-6 DE OCTUBRE DEL 2011)

Muy buenos días, en nombre de la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana reciban un caluroso y fraterno saludo. En primer lugar, nuestro agradecimiento a las autoridades de Italia por habernos invitado a participar en este magno evento.

Me quiero referir en esta oportunidad a uno de los temas prioritarios a nivel mundial y muy particularmente para nuestra región compuesta por los países miembros de la Integración Centroamericana: el tema de "Seguridad Democrática", el cual es parte de los propósitos de base de nuestro Sistema de Integración. La Seguridad Democrática nos introduce al concepto de Gobernabilidad Democrática, en el sentido de que ésta crea los fundamentos, las bases y las voluntades de nuestros gobernantes, pero principalmente de nuestros pueblos. En un afán de delimitar este concepto, nos podemos referir a la gobernabilidad democrática como *el estado o grado de equilibrio dinámico entre demandas sociales y la capacidad de respuesta gubernamental.* Este tema es complejo pues está en el núcleo de los principales retos de la consolidación de las democracias en América Latina.

En el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), con el concurso y la voluntad de nuestros pueblos, hemos trabajado durante años en procesos que han requerido mucho esfuerzo y que en algunos casos hasta han roto la convivencia pacífica, para lo cual, afortunadamente, la voluntad de nuestros líderes permitió avanzar hombro a hombro en la construcción de una región de paz, aparejada con la gobernabilidad.

No obstante, en los últimos años y como si todo aquel dolor y sufrimiento de la década de los ochentas no fuera suficiente, estamos siendo golpeados por una serie de fenómenos sociales que atentan contra el activo más preciado e importante: nuestras familias, nuestra juventud…

Los países del SICA desde 1995, de forma visionaria identificaron la prioridad de construir de forma aún más vehemente la Democracia en la región, y se consolidó a través del Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica. El Modelo Centroamericano de Seguridad Democrática se basa en la democracia y el fortalecimiento de sus instituciones y el Estado de Derecho; en la existencia de gobiernos electos por sufragio universal, libre y secreto y en el irrestricto respeto de todos los derechos humanos en los Estados que conforman la región centroamericana. El Modelo Centroamericano de Seguridad Democrática tiene su razón de ser en el respeto, promoción y tutela de todos los derechos humanos, por lo que sus disposiciones garantizan la seguridad de los Estados centroamericanos y sus habitantes, mediante la creación de condiciones que les permita su desarrollo personal, familiar y social en paz, libertad y democracia.

Se sustenta en el fortalecimiento del poder civil, el pluralismo político, la libertad económica, la superación de la pobreza y la pobreza extrema, la promoción del desarrollo sostenible, la protección del consumidor, del medio ambiente y del patrimonio cultural; la erradicación de la violencia, la corrupción, la impunidad, el terrorismo, la narcoactividad y el tráfico de armas; el establecimiento de un balance razonable de fuerzas que tome en cuenta la situación interna de cada Estado y las necesidades de cooperación entre todos los países centroamericanos para garantizar su seguridad.

Bajo el abrigo de este Tratado Marco, los países del SICA han diseñado una Estrategia de Seguridad de Centroamérica (ESCA), con el propósito de contar con un instrumento que nos permita definir los pasos a dar para afrontar este flagelo. Esta Estrategia, nos permite trabajar en los componentes siguientes:

- **Prevención de la violencia.**
- **Combate al delito.**
- **Rehabilitación, reinserción y seguridad penitenciaria.**
- **Fortalecimiento institucional.**

En este mismo marco se han dado grandes pasos. El más importante viene siendo la Conferencia Internacional de Apoyo a la Estrategia de Seguridad de Centroamérica, celebrada los días 23 y 24 de junio en la ciudad de Guatemala, la cual aglutinó a grandes personalidades de la región y a nivel mundial, donde se evidenció la disposición de apostar de forma unánime –tanto los países del SICA como la comunidad internacional- en el apoyo a la región en este tema. El Gobierno de Italia nos acompañó, en la Secretaría General, desde el primer momento en el apoyo a la construcción, de parte de los países del SICA, de esta verdadera cruzada regional, con la visión correcta, tal como lo reseña el "non paper" de esta V Conferencia, en el sentido que:

> *"la Conferenza di appogio alla strategia SICA sulla sicurezza in America Centrale, che si é tenuta a Cittá del Guatemala il 22 e 23 giugno, costituice dunque un momento centrale nel quadro degli sforzi che i Paese della regione e i loro sostenitori stanno ponendo in essere per combattere il crimine.* ***Essa tuttavia non é un punto de arrivo: é un punto di partenza***".

La Estrategia es el instrumento básico que aspira, desde una perspectiva integral, orientar las acciones coordinadas que en materia de seguridad adopten los países de la región, enmarcadas en sus respectivos ordenamientos jurídicos. Tiene, por ello, un importante valor agregado que consiste en su carácter integral y omnicomprensivo, que permite abordar los problemas de inseguridad, tanto desde el ámbito de sus causas y factores generadores, como desde el ámbito de sus efectos, con un componente destinado a la prevención de la violencia, la rehabilitación y la reinserción y otro destinado al combate al delito. Ninguno de estos ámbitos estaría completo si no se abordara lo relativo al fortalecimiento

institucional para acompañar este proceso de cambios y enfrentar los desafíos que se presentan, en la actualidad y en el futuro.

Como consecuencia de la Conferencia, se ha logrado cumplir un hito en el SICA, donde se han conformado una cartera de proyectos (22) de forma consensuada entre los países de la región. Vale la pena destacar todo el apoyo de la Comunidad Internacional, del Grupo de Países Amigos, que permiten que este esfuerzo cada vez más se vaya cristalizándose.

Estamos seguros que no es fácil, y existe la férrea voluntad, la convicción, que la única manera de afrontar este flagelo es trabajar hombro a hombro entre todos.
En este contexto regional, se destaca el decidido apoyo que el Gobierno de Italia está coordinando con el SICA para reforzar la seguridad democrática en la región centroamericana, en coherencia con el concepto omnicomprensivo que resalta el carácter integral y multidimensional de la Seguridad, anteponiendo la seguridad de las personas y sus bienes antes que la seguridad de los Estados, como sucedía durante la época de los conflictos armados. Este concepto está fundamentado en la Democracia, en el Estado de Derecho y en el irrestricto Respeto a los Derechos Humanos. Debido a esta consonancia de visiones entre el SICA y el Gobierno de Italia sobre la Seguridad, a finales de octubre del 2008 el Vice-Ministro Vincenzo Scotti firmó en San Salvador un Memorándum de Entendimiento con la Secretaría General del SICA, para fortalecer a la Secretaría General en el área de la seguridad, especialmente en las estrategias regionales de prevención de la violencia, apoyando el fortalecimiento del Modelo de Seguridad establecido en el Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centro América.

Como paréntesis, es importante mencionar que la experiencia italiana y europea comunitaria, ha demostrado que la integración regional contribuye de manera decidida al crecimiento económico, a la cohesión social y definitivamente a la estabilidad política.

Para ello, desde hace 3 años la cooperación del Gobierno de Italia se ha estructurado en 3 grandes ejes de intervención, en consonancia con 3 de los componentes de la Estrategia de Seguridad:

- Prevención
- Combate al delito
- Fortalecimiento institucional.

Para concretar esta alianza en éstos ejes, el Gobierno de Italia en coordinación con el SICA, ha desarrollado acciones estratégicas entre las cuales voy a destacar las más importantes:

Eje de Prevención:

a) En el eje de Prevención, se ha puesto a disposición de la Secretaría General personal profesional altamente calificado que ha brindado a lo largo de 3 años una asistencia técnica sostenida, hombro con hombro, a nuestra Unidad de Seguridad Democrática.

b) El Proyecto regional "*Desarrollo de políticas e iniciativas a nivel regional a favor de jóvenes en riesgo social y en conflicto con la ley*" el cual es administrado por el Fondo de Población de las Naciones Unidas y ejecutado en coordinación con el SICA. Se han otorgado becas en Italia a jóvenes centroamericanos pertenecientes a redes juveniles para conocer las experiencias de justicia restaurativa realizadas por la **Universidad Católica de Milano** y se ha puesto a disposición un fondo semilla para desarrollar proyectos de justicia restaurativa en sus respectivos países.

c) Se ha facilitado la colaboración entre el SICA y algunas destacadas organizaciones de la sociedad civil que trabajan con una perspectiva regional e impulsado las relaciones con instituciones italianas de gran prestigio, como el **Centro de Estudios de Política Internacional CESPI, con quien incluso se ha firmado** un Memorándum de Entendimiento con

el objeto de cooperar en los procesos de integración en territorios transfronterizos.

Eje de Combate al Delito

a) Organización, en marzo del 2010, de una Conferencia de Ministros del Interior y Justicia de los países miembros del SICA, México e Italia, sobre Justicia y Seguridad "Lucha a la criminalidad organizada: la experiencia italiana". Esta Conferencia contó con la participación de los Ministros de RREE, del Interior y Justicia de Italia.

b) Durante la IV Conferencia Italia/América Latina que se celebró en la Ciudad de Milano, en noviembre del 2009, el Secretario General del SICA, Don Juan Daniel Alemán y el señor Vice Ministro Vincenzo Scotti, suscribieron el **Acuerdo de Admisión de Italia como país observador Extrarregional del SICA**, colocando al Estado Italiano en una posición de mayor incidencia en el quehacer del Sistema de la Integración Centroamericana.

c) Por otra parte, el Gobierno de Italia decidió que se utilizara la totalidad del TRUST FUND depositado en el Banco Centro Americano de Integración Económica BCIE- para la formulación y ejecución del Plan de Apoyo SICA – BCIE – ITALIA a la Estrategia de Seguridad de Centroamérica, orientado específicamente a la lucha contra el crimen organizado, lavado de dinero y corrupción, y al intercambio de experiencias con Italia, reconocida internacionalmente como uno de los países más exitosos en el combate a la criminalidad organizada .

En el Eje de Fortalecimiento institucional, en aras del tiempo, mencionaré que la Cooperación Italiana ha financiado durante 1 año y medio el Proyecto Regional de "Alta Formación de Cuadros Dirigentes de los Países del SICA", ejecutado por el Instituto Ítalo-Latino Americano IILA y la Secretaría General, mediante cursos especializados en las áreas de: Seguridad, Energía e Integración.